L'analisi

«Così nel Vecchio continente riemerge la logica dei confini»

All'USI Paolo Ruspini studia da anni il fenomeno delle migrazioni internazionali «Solo un fuggiasco ogni quattro scappa per motivi economici, i flussi sono misti»



CERCANDO FORTUNA Un giovanissimo approdato in Grecia. Nella foto grande: barriera tra Ungheria e Serbia a Hor

Alcuni affondano tra le coste libiche e quelle siciliane (purtroppo non sono una novità), altri viaggiano stipati dentro un camioncino da qualche parte tra i Balcani e l'Austria, altri ancora arrivano a Monaco e vengono accolti come eroi. I volti dei migranti veicolati dai media sono numerosi. Ma ce ne sarebbero molti di più rispetto a quelli che conosciamo: quelli dei messicani che tentano la via per gli Stati Uniti, per esempio, o dei cinesi di campagna che fuggono in massa verso le megalopoli del loro stesso Paese. E intanto, faccia a faccia coi troppi fuggiaschi, l'Europa della libera circolazione deve fare i conti con i propri paradossi: i moti di accoglienza convivono con le politiche di respingimento. Ce ne parla Paolo Ruspini, ricercatore senior in Migrazioni internazionali all'USI, che dal Ticino studia il fenomeno a livello accademico.

III Paolo Ruspini, la massa di migranti diretta verso l'Europa in questi mesi male o eccezionale?

«Le migrazioni sono un continuum. basti ricordare che la crisi siriana esiste dal 2011, non è un fatto degli ultimi mesi. Ma questo continuum possiede anche dei caratteri di eccezionalità dovuti all'intensità del fenomeno. Secondo dati forniti ieri da Frontex nei primi nove mesi del 2015 sono arrivate 710.000 persone nell'Unione europea più di tre volte tanto quelle che erano sbarcate nel corso di tutto il 2014 (216.000) e tra queste la maggior parte sono siriani in fuga dal conflitto nel loro Paese. Dall'inizio dell'anno, inoltre, sono morte nell'attraversata del Mediterraneo tremila persone»

Numeri più alti del solito, quindi. Ma l'Europa risponde in modo adeguato

all'emergenza? «La risposta è nei numeri stessi. Il focus dell'attenzione mediatica è sui programmi di reinsediamento dell'Unione europea di 120.000 più altri 40.000 rifugiati. Quasi un quarto di tutti quelli arrivati dall'inizio dell'anno. E pochissimi rispetto ai quasi 4 milioni di siriani partiti dall'inizio della crisi. In realtà, la stragrande maggioranza dei profughi siriani è confluita in tre Paesi limitrofi: Turchia, Giordania e Libano. Non dobbiamo mai dimenticarlo. Il prolungamento del conflitto in Siria e le difficili condizioni in questi Paesi d'arrivo hanno spinto molti a partire verso l'Europa.

Occorre sempre distinguere tra percezione e realtà delle migrazioni. E poi non ci sono solo i profughi che vanno verso l'Europa. Ho già avuto modo di sottolinearlo: grandi flussi di rifugiati di Paesi come l'Afghanistan, la Siria, la Somalia, il Sudan sono diretti verso Paesi in via di sviluppo. Assistiamo poi da tempo alla nascita di Paesi con più ruoli migratori. Non ci sono solo quelli di invio e quelli di accoglienza, per esempio. Ci sono anche quelli di transito, come il Marocco, la Turchia o l'Ucraina. Ognuno con le proprie specificità».

Sono più i migranti economici o i profughi di guerra nell'attuale «emergenza» europea?

«Secondo la recente analisi del Migration Policy Institute di Washington (DC) tre quarti hanno diritto alla protezione internazionale perché in fuga dalle guerre, mentre un quarto emigra per ragioni economiche. Si tratta comunque di persone che soffrono e vivono in condizioni di ineguaglianza nei loro Paesi di origine. È quindi più corretto parlare di flussi misti».

Un continuum



Le migrazioni non sono un fatto degli ultimi mesi: eccezionale è la loro intensità

seguito di siffatti avvenimenti gruppo sociale o delle sue opi nioni politiche» [Articolo 33(1)].

L'Alto Commissariato delle Na zioni Unite per i Rifugiati ternet che «rifugiati e migranti, anche se spesso percorrono lo stesso cammino, sono essenzialmente differenti, pertanto vengono trattati in modo molto diverso dalla moderna legislaziogranti, soprattutto quelli denomi-«scelgono di partire per migliora re le prospettive future proprie e

Quali altre migrazioni sono significa-«Per esempio le migrazioni interne giati «devono partire se vogliono

all'Africa, lungo la direttiva Sud-Sud, la salvarsi la vita o preservare la fuga degli afghani verso il Pakistan o dei propria libertà»

le migrazioni tra Messico e Stati Uniti o **RICHIEDENTE L'ASILO** quelle interne alla Cina che hanno numeri paragonabili a quelli delle migra-Qui la fuga avviene dalle regioni rurali interne verso le zone costiere o verso le megalopoli. Ci sono poi fenomeni meno noti: per esempio, i flussi di rifugiati somali verso lo Yemen si sono tramutati a causa della guerra in flussi di ritorno attraverso il Golfo di Aden ».

Torniamo alle rotte verso l'Europa. Come mai all'improvviso ha preso così tanta importanza quella balcanica e quella dalla Grecia?

Sono ricchi o poveri?

«Si pensa in genere che a emigrare sia-

no le persone più disagiate. Ma per i si-

riani, per esempio, non sempre è così.

Basta osservare le testimonianze rac-

colte nei campi profughi. Anche perché

per emigrare ci vogliono risorse di capi-

tale sociale e anche finanziario. Di que-

sto si nutrono, del resto, le reti dei traffi-

bengalesi in India. Senza dimenticare

tive in questo momento?

«Perché sono stati riorientati i flussi migratori. In sostanza, a causa della fine irrisolta della crisi libica. Per capire la questione dei riorientamenti bisogna però fare un passo indietro e considerare che di fatto le rotte principali dalla sponda sud sono tre. La prima è quella del Mediterraneo centrale che invia i rifugiati verso Italia e Malta. Tra gennaio e settembre da qui sono passate 120.000 persone. È la via marittima dei barconi che partono dalla Libia, dalla Tunisia e dall'Egitto. Questa rotta ha perso interesse negli ultimi tempi per l'instabilità della Libia, un Paese in situazione di anomia, dove manca un quadro politico e legislativo. E i migranti non sono sprovveduti. Resta comunque la rotta privilegiata dei migranti dall'Africa subsahariana, in particolare degli eritrei e dei nigeriani nel 2015».

E le altre due rotte? «C'è quella del Mediterraneo Orientale che attraverso la Grecia e le isole dell'E-

La Convenzione di Ginevra sulle

status dei rifugiati del 1951 definisce come rifugiato una persoessere perseguitata per motivi di razza, religione, nazionalità, ap-Paese di cui è cittadina e non zione di questo Paese; oppure il timore di cui sopra» [Articolo 1(2)]. La stessa Convenzione proibisce che il rifugiato o il richiedente asilo «sia espulso o respinto - in alcun modo - verso le frontiere dei luoghi ove la sua vita o la sua libertà sarebbero minacciate a causa della sua razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato

(UNHCR) precisa sul suo sito indelle loro famiglie», mentre i rifu-

Un richiedente asilo è un indiviinternazionale e sulla cui domanda non è stata ancora presa una decisione finale da parte del paese nel quale essa è stata inoltrata. Non ogni richiedente asilo sarà, al termine della procedura, riconosciuto come rifugiato, ma ogni rifugiato è, inizialmente, un richiedente asilo.

IMMIGRATO IRREGOLARE

L'immigrato regolare risiede in uno stato con un permesso di soggiorno rilasciato dall'autorità competente. Il migrante irregolare è una persona che: è entrata in un Paese evitando i controlli di frontiera; è entrata regolarmente in un Paese, per esempio con un visto turistico, ma ci è rimasta anche quando il visto è scaduto; non ha lasciato il Paese di arrivo anche dopo che questo ha ordinato il suo allontanamento dal territorio nazionale. Vengono definiti in genere «clandestini» gli stranieri che avendo ricevuto un ordine di espulsione rimangono nel Paese o attraversano irregolarmente i confini. (fonte: UNHCR)

l'Europa. Questa via ha acquisito importanza perché per i siriani è più facile mente più vicina e viene considerata la rotta più sicura. La percorrono rifugiati siriani, afghani e pakistani. E poi c'è quella dei Balcani Occidentali che dalla Serbia e dall'Ungheria ha visto transitare rifugiati siriani, ma anche gli "autoctoni", particolarmente albanesi o kosovari, verso Nord. È stata percorsa dall'inizio dell'anno da almeno 155.000 per-

geo (semplificando, dalle isole di Lesbo

e di Kos) dall'inizio dell'anno ha visto

passare 350.000 persone dirette verso

sone. Su questa rotta assistiamo ad un grande paradosso della storia perché Paesi come l'Ungheria - che ha conosciuto nel recente passato flussi d'emigrazione e significativi flussi di transito dalla Germania Est dopo la sua decisione di aprire le frontiere nell'agosto del

1989 - oggi non permettono ai rifugiati

di fermarsi da loro». È la questione dei «muri».

«Sì, i muri. Va aggiunto che il paradosso in parte si spiega col fatto che i rifugiati di oggi sono a maggioranza islamica e arrivano in alcuni Paesi come l'Ungheria e la Croazia che storicamente hanno avuto una storia contrastata con l'Impero ottomano. E, nel caso dei Balcani Occidentali, recenti, sanguinosi conflitti a base etnica. In ogni caso, al di là del caso ungherese, mi pare che purtroppo si possa dire che stiamo assistendo in Europa al ritorno della logica dei confini. Un altro paradosso, se si pensa che l'Unione europea aveva fatto di tutto proprio per sbarazzarsene e per affermare come

suo cardine la libera circolazione». Accennava prima al fatto che i migranti

sono tutt'altro che sprovveduti. «No davvero. D'altra parte le informazioni, grazie ai social network, si tradi successo, per esempio quelle dei siriani arrivati in Svezia, un Paese con una lunga storia di accoglienza dei rifugiati, circolano in rete e fungono da richiamo. C'è un film-documentario, straniere insediate in quei Paesi».

Paolo Ruspini, cosa comporta per la

Svizzera la situazione migratoria che

«La prima cosa da osservare può anche

sembrare banale, ma va detta: la Sviz-

zera non può chiamarsi fuori da questi

processi che sono più grandi di lei. Ne

fa parte con la sua storia e la sua tradi-

zione. Ne fa parte con il tessuto lingui

stico e culturale diverso regione per re-

gione. Ma non può ritenersi al di fuori,

al di sopra o al riparo da tutto questo.

Non può appellarsi alla "svizzeritudi

ne": non è un'oasi fuori dalla mischia».

Del resto la pressione migratoria bus-

«Esatto. Anche se le cifre di migranti

che arrivano ai confini elvetici sono ir-

risorie rispetto a quelle dei maggiori

sa anche alle nostre frontiere.

punti di transito».

ci ha descritto?

'Io sto con la sposa' che racconta di un corteo nuziale improvvisato di palestinesi e siriani sbarcati a Lampedusa che, con l'aiuto di amici italiani e stranieri, da Milano attraversa clandestinaapproda in Svezia, appunto. Un bell'esempio della solidarietà degli europei verso i più sfortunati! Sono storie cono-

sciute, diffuse anche dalle comunità

È per questo che, per il momento, nel

nostro Paese non si parla ancora di

un'emergenza profughi? «Per questo e per il fatto che comunque la Svizzera non si colloca, geograficamente, lungo le principali rotte mi-

Fattore deterrente

Molti non vengono perché qui non esiste un'economia informale così ampia come quella che invece si può trovare in Paesi quali l'Italia o la Spagna

gratorie, come abbiamo visto». I profughi puntano ad altri Paesi, evi-

Come la percepiscono?

«Certo. E credo che una delle ragioni principali consista nel modo in cui i migranti percepiscono la Svizzera».

«Su questo abbiamo le idee abbastanza chiare, ci sono degli studi. Personalmente, ho per esempio interpellato per un progetto di ricerca i bulgari e nel loro caso la Svizzera appare come un Paese assai attraente, ma difficile».

«Bisogna distinguere tra l'attrattiva che la Svizzera continua ad esercitare sul piano umanitario e la sua storia circa gli accordi e le possibilità che offre ai lavoratori stranieri. Ne sanno qualcosa gli italiani dei decenni passati. Ma tornialusso", ma con una legislazione e con delle politiche tali per cui non è sempre facile trovare la propria via. Aggiungo un aspetto importante, su questo fronte: in Svizzera non esiste un'economia informale così ampia come quella che invece si può trovare in Paesi come l'Italia o la Spagna. Un'economia che

mo ai bulgari. Per loro la Svizzera è un

Paese ricco, lo definiscono un "Paese di

migranti in cerca di fortuna». E i rifugiati di guerra?

«Una parte significativa di questi flussi per la Svizzera è già avvenuta nel recente passato, mi riferisco al conflitto nell'ex Jugoslavia. Inoltre non dimentichiamo che Berna fa riferimento alla convenzione di Dublino che prevede di rispedire i profughi che bussano alle

sue porte nel primo Paese dell'UE da loro raggiunto, in particolare l'Italia. Infatti, i respingimenti verso l'Italia sono stati sistematici». Come definirebbe a questo punto la

Svizzera: un Paese aperto o chiuso?

«Lo definirei un Paese che vive una ten-

sione tra le politiche di controllo e am-

missione e quelle di integrazione; tra la

grande considerazione per gli aspetti funge da polo d'attrazione per molti umanitari delle crisi e una certa resistenza verso gli stranieri. Dal 2008 la Svizzera ha fatto proprie delle politiche di integrazione che hanno generato i Piani Cantonali di integrazione. Il discorso è delicato: a volte l'impressione è che la Svizzera abbia fatto tardivamente i conti con la propria storia migratoria. È come se facesse fatica a rico-



Duecentocinquantamila morti, più di un milione di feriti, oltre quattro milioni di fuggiaschi (di cui quasi il 40 per cento bambini sotto i 12 anni). Dall'inizio, più di quattro anni fa, della guerra in Siria, i numeri della tragedia continuano a crescere e da soli basterebbero a spiegare l'emergenza migranti in Europa. Se poi aggiungiamo altri scenari di crisi bellica o umanitaria - fra i tanti: la dittatura in Eritrea, la guerra continua in Afghanistan, la fuga dalla miseria in numerosi Paesi subsahariani - il quadro è completo. E così, di fatto, milioni di persone cercano scampo, dove si sta meglio: anche da noi. E noi, in Svizzera, cosa facciamo?

■ Cominciamo col dire che per ora, rispetto agli altri Paesi europei, il fenomeno tocca in modo marginale la Svizzera, anche se le richieste di asilo sono complessivamente aumentate: in settembre nel nostro Paese sono state circa 4.400: 500 in più rispetto ai due mesi precedenti. In Ticino negli ultimi tempi arrivano circa 3-400 migranti a settimana. Una cifra abbastanza contenuta se

si pensa che a neanche cento chilometri da Chiasso, in Stazione centrale a Milano, si registrano fino a 400 arrivi al Sia quel che sia, a fine anno il totale elvetico di rischieste d'asilo dovrebbe ammontare a quota 30.000, come ha piegato di recente il presidente della conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali di giustizia e polizia Hans-Jürg Käser. A titolo di paragone, basti ricordare che dal solo inizio di settembre, nella vicina Germania sono arrivati più di 200.000 migranti. Se nei primi otto mesi del 2015, in Svizzera hanno

1.425 siriani), negli Stati membri

dell'Unione europea e dell'Efta (l'Asso-

ciazione europea di libero scambio) si

sono registrate circa 550 mila domande

Fermo restando che la situazione è instabile e tutto potrebbe cambiare da un momento all'altro, la Svizzera continua quindi a non essere una meta privile-

giata per i migranti provenienti dalla rotta Turchia-Grecia-Balcani. Berna, però, non fa finta di niente. Il 18 settembre ha aderito al programma varato dall'UE in luglio per ricollocare 40.000 persone «bisognose di protezione». In pratica, il Consiglio federale ha deciso di accogliere fino a 1.500 persone già registrate in Italia e in Grecia. Persone che già rientrano nel contingente per l'ammissione di 3.000 persone stabilito in marzo. Il nostro Governo ha poi inca-

Il nostro contributo

C'è di fatto l'adesione al programma UE per ricollocare 40.000 persone e la disponibilità a farlo per un secondo pacchetto su altri **120.000** profughi

ricato il Dipartimento federale di giustizia e polizia di garantire la partecipazione elvetica a un eventuale secondo programma di ricollocazione europeo. Nel frattempo, infatti, la Commissione europea ne ha proposto uno per ricollocare entro due anni altri 120.000 profughi dall'Ungheria, dalla Grecia e dall'Italia. La disponibilità elvetica di questi tempi è attenuata dal fatto che mentre più del 58% dei richiedenti riceve un permesso provvisorio, solo il 35% ottiene lo status di rifugiato, contro una media del 70% negli altri Paesi europei.

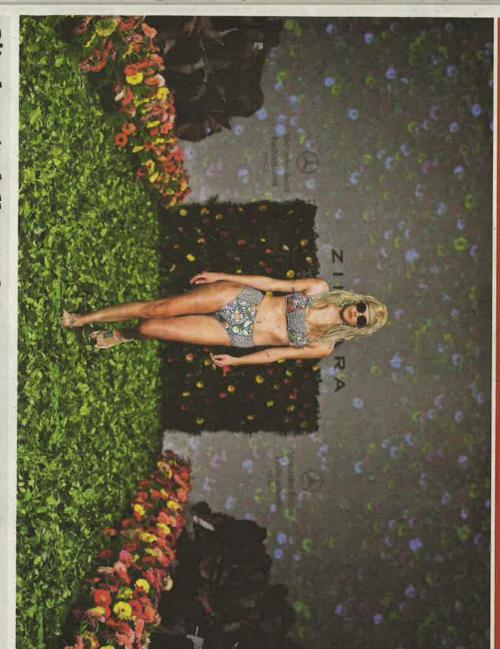
C'è poi il capitolo degli aiuti finanziari. Berna ha aumentato di 70 milioni di franchi l'aiuto fornito in Siria, Iraq e nel Corno d'Africa per sostenere progetti sul posto e prestare assistenza sulle vie di transito nel Mediterraneo. Gli aiuti versati nella zona dall'inizio della crisi nel 2011 raggiungono 198 milioni di franchi. Coi fondi supplementari si punta a migliorare l'approvvigionamento nei campi profughi e negli Stati ospitanti. Idea ineccepibile: aiuti là per evitare di ritrovarli in massa qua. Anche la popolazione svizzera ha mes-

so mano al borsellino: la colletta lanciata il 31 agosto dalla Catena della solidarietà ha superato in un solo mese la soglia dei 20 milioni di franchi, anche questi per finanziare interventi urgenti nelle regioni confinanti con la Siria e nei Paesi attraversati dai flussi migratovittime di conflitti dai tempi della guerra del Kosovo nel 1999 e va ad aggiungersi ai 23 milioni destinati ai rifugiati siriani già donati dalla popolazione svizzera tra il 2012 e agosto del 2015.

Svizzera Quella tensione tra ammissione e resistenza

Gli stranieri ammirano la nostra tradizione umanitaria ma ci vedono come una terra dove è difficile realizzarsi

tra gennaio e luglio 2015.



L'industria della moda cresce anche in Messico

tendenza positiva emerge pure dalle nuove statistiche pubblicate dallo Stato di Jalisco e dalla Camera nazionale dell'industria del vestito (Canaive). Sulla base dei dati raccolti, i consumi interni nel settore dell'abbigliamento cresceranno quest'anno di oltre il 4%. (Foto Keystone)

si può fare meglio Piscine di Lugano,

Frontex esagera I dati sui migranti:

Frontex relative ai flussi misti di rifugiati e migranti arrivati per mare dall'inizio del 2015 nell'Unione europea (pari a 710.000 persone) è stata della redazione del «Corriere del Ticino». Avevo, infatti, ponderato e fornito dei dati continuamente aggiornati e disponibili nel sito dell'Alto commissariato delle Nazioni Unite

dale di Acqua

Il canton Ticino un Sonderfall?

temi globali come i Bilaterali, la votazione del 9 febbraio, i rifugiati, i migranti, ma non unicamente o quasi come in Ticino. Alla stregua di un Sonderfall elvetico la maggioranza dei partiti ticinesi ha monopolizzato la campagna elettorale sul tema dei Bilaterali, dell'immigrazione, dei Bilaterali, dell'immigrazione, dei Bilaterali, dell'accordo del 1974 con l'Italia (sorvolando sul fatto che gli accordi tra Stati sono di esclusiva competenza dei governi centrali e non dei singoli Cantoni), sull'inefficienza e inettitudine della consigliene di Berna (in primis della consigliera federale Widmer-Schlumpf), sul rimnatrio dei canitali italiani dalle

ore 9-12 e 14-16)

BELLINZONESE E VALLI III San Giovanni (ore 9.11 e 14.16) Servizio medico dentario Croce Verde tel. 091.935.01.80 (fuori orario tel. 091.800.18.28) NUMERIUTILI nd. Ospedale San Donato agna tel. 091,796,24,44 tel. 091.611.62.11 tel. 091.820.44.44 tel. 091.735.55.55 tel. 091.850.95.40 tel. 091.971.32.21 tel. 091.910.33.11 091.611.37.00 . 091.611.37.00 091.756.41.11

e le altre lacune Gli errori medici

à tel. 091.811.45.80 e Zitter tel. 091.751.75.88 cell. 079.214.60.84 farmacielocamese.ch ia Bellinzona 33, tel. 091.840.28.02 tel. 091.800.18.28 tel. 091.800.18.28 tel. 091.811.25.11 091.811.41.11 1.791.94.74 ediatrico

Pediatra: dott. Karin